



Министерству тарифного регулирования и
энергетики Пермского края

**Акционерное общество
«Коммунальные электрические сети
Краснокамского муниципального
района»**

Юридический адрес: 617060, Пермский край,
г. Краснокамск, ул. Коммунистическая, 18,
Почтовый адрес: 614068, г. Пермь, ул. Крисанова, 15
тел/факс (342) 206-88-07, E-mail: info@keskmr.ru
ОГРН 1165958089571
ИНН / КПП 5916031670 / 591601001

05.08.2021 № 909

на № 46-04-10-исх-28 от 09.07.2021 г.
В ответ на замечания к проекту
инвестиционной программы

В ответ на ваши замечания к проекту инвестиционной программы сообщаем
следующее.

По замечанию № 1.

О несоответствии стоимостных величин (с НДС, без НДС).
Замечание учтено – формы № 2 и № 3 приведены в соответствие.

По замечанию № 2.

Замечание 2.1.

Как верно указано в соответствии с п. 5 ст. 37 ФЗ «Об электроэнергетике» - Сетевые организации в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета э/э, и последующую их эксплуатацию ..., принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета э/э, в том числе не принадлежащих сетевой организации, а также при технологическом присоединении таких ЭПУ, ...и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, за исключением коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии.

В соответствии с пояснительной запиской по корректировке инвестиционной программы в инвестиционную программу включаются только приборы подлежащие

замене в связи с истечением межповерочного интервала и по заявлениям потребителей в связи с порчей, утратой и прочими причинами. Таблицы с поадресной разбивкой потребителей приведены в обосновывающих документах – «Приложение 6 к ПЗ_Обосновывающие материалы (кол-во, цены)».

Замечание 2.2.

Считаем замечание не обоснованным и не подлежащим учету при корректировке пояснительной записки и проекта инвестиционной программы по следующим основаниям:

Как указано в пояснительной записке - Стоимость приобретения неисключительного права на ПО «Пирамида 2.0» определяется исходя из требуемых объёмов и функций системы. В период с 2021 по январь 2022г. сетевой организации необходимо установить интеллектуальную систему коммерческого учета электроэнергии (мощности) и с 01.01.2022г. предоставлять потребителям возможность безвозмездно получить доступ к минимальному набору функций данной интеллектуальной системы. Далее приведены параметры для расчета стоимости исходя из заданных характеристик расчетной системы с потребителями.

Параметры для расчета:

Как указано на странице 4 пояснительной записки в таблице № 1 «**Определение затрат на приобретение ПО «Пирамида 2.0»**» приведены данные для расчета параметров программного обеспечения необходимого для функционирования интеллектуальной системы.

Параметры для расчета:

Общее количество точек учета - 6389 т.уч.; количество объектов автоматизации – 6389 шт.

Таблица 1. Сводные данные о количестве точек учета, подлежащих замене в период 2021-2024гг.

№ п/п	Наименование	Количество (шт.)
1	Абоненты ГП, находящиеся на прямых расчётах	6389
2	ПУ вышедшие из строя (истечение МПИ)	
2.1.	2021	227
2.2.	2022	182
2.3.	2023	190
2.4.	2024	182
3	Новое строительство (тех.присоединения) (до 15 квт – 156, до 150 – 15) -	171 ежегодно на период 2022-2024 = $171 \cdot 3 = 513$
Итого количество точек учета электроэнергии, подлежащих оснащению интеллектуальными приборами учета:		$781 + 171 \cdot 3 = 1294$

Поскольку в программе «Пирамида 2.0» подключение каждой новой точки имеет цену (в соответствии с приложенным обоснованием цены), а без оплаты стоимости подключения новой точки, возникшей в рамках технологического присоединения, к ПО «Пирамида 2.0», потребитель не сможет воспользоваться функциональными способностями установленного интеллектуального прибора учета.

Таким образом, данная таблица учитывает физические показатели для расчета стоимости подключения вновь возникших точек учета к ПО «Пирамида 2.0», а не расходы по установке, замене приборов учета, как указано в замечаниях.

На основании вышеизложенного замечание не может быть учтено при корректировке проекта инвестиционной программы, поскольку ущемляет права территориальной сетевой организации на возмещение обоснованных экономических расходов, предусмотренных законодательством (п.5 ст.37 Закона об электроэнергетике).

Замечание 2.3.

Замечание учтено – формы № 2 и № 3 приведены в соответствие.

Замечание 2.4.

Замечание учтено. Поясняем, что данные материалы уже содержатся в файл инвестиционной программы: Приложение 6 к ПЗ_Обосновывающие материалы (кол-во, цены).zip

Замечание 2.5.

Замечание рассмотрено и считаем замечание не обоснованным и не подлежащим учету в силу следующего.

Как указано в п. 5 ст. 37 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» расходы на установку приборов учета, создание нематериальных активов, подлежат включению в состав тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с п. 38 Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» тариф на услуги по передаче электрической энергии формируется из:

операционные расходы,

неподконтрольные расходы, в том числе прибыль, направляемая на финансирование капитальных вложений для выполнения инвестиционной программы,

выпадающие доходы от технологических присоединений,

корректировка НВВ, выполняемая в соответствии с п. 9 Приказа ФСТ России от 17.02.2012 N 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки,

в соответствии с законодательством об электроэнергетике, других источников финансирования для указанных расходов не предусмотрено.

При этом в соответствии с Письмом ФАС России от 31.07.2020 г. на вопрос об экономии расходов прямо указывает, что сохранение, полученной организациями при осуществлении регулируемых видов деятельности, предусмотрено в т.ч. пунктом 8 статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых

энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, при условии, что такие мероприятия не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств, и рассчитывается в соответствии с пунктами 34(1) - 34(3) Основ ценообразования. Установленные законодательством, действующим в области ценообразования в электроэнергетике, **гарантии сохранения экономии**, получаемой от сокращения издержек, обеспечивают сохранение указанной экономии в распоряжении регулируемой организации в целях стимулирования дальнейшего роста эффективности, и органам регулирования необходимо проводить анализ расходов и причин возникновения экономии этих расходов, и исключать экономию, достигнутую не в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, в том числе связанных с повышением эффективности и производительности труда. (https://fas.gov.ru/questions/question_categories/4)

Таким образом, **ФАС России в указанном пункте подчеркивает именно гарантированное сохранение экономии по потерям, а не перераспределение этой экономии в пользу финансирования других расходов.**

Также обращаем внимание, что одним из принципов государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики является учет соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе требований о разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов, сокращению потерь энергетических ресурсов (пункт 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике).

В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Закона об электроэнергетики, при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике достигается баланс экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, обеспечивающий доступность электрической энергии при возврате капитала, инвестированного и используемого в сферах деятельности субъектов электроэнергетики, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов), в полном объеме с учетом экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала при условии ведения для целей такого регулирования раздельного учета применяемых в указанных сферах деятельности активов и инвестированного и использованного для их создания капитала.

Таким образом, МинТРЭ Пермского края при регулировании инвестиционных программ территориальных сетевых организаций должно действовать однообразно и разумно в отношении всех территориальных сетевых организаций. При этом, если рассматривать инвестиционные программы смежных субъектов рынка электроэнергетики на территории Пермского края в отношении источников финансирования мероприятий по формированию интеллектуальных систем учета, то такие принципы не наблюдаются, так в отношении ОАО «МРСК Урала» филиал «Пермэнерго» Министерством энергетики Российской Федерации в составе инвестиционной программы учтены расходы, предусмотренные п. 5 ст. 37 Закона об электроэнергетике, аналогично и для ООО «ОРЭС-Прикамья», ООО «ОРЭС-Березники» МинТРЭ Пермского края утверждены

инвестиционные расходы с источником финансирования прибыль на капитальные вложения, однако, АО «КЭС КМР» вы просите выбрать другой источник финансирования – «Прочие собственные средства всего, в том числе: 1.4.3 Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии», однако, в соответствии с пунктом 3 приказа Минэнерго России от 13.04.2017 N 310 "Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики", форма финансового плана является исчерпывающей, **внесение изменений в части добавления (удаления) строк, изменения их наименования не допускается.** При этом в случае отсутствия значений каких-либо показателей, предусмотренных в финансовом плане, в строке и соответствующем столбце указывается символ "-", если иное не определено настоящими Правилами.

На основании изложенных норм и учитывая рекомендации МинТРЭ Пермского края **считаем необоснованной корректировку источников финансирования** по мероприятию JP_ISUE_21_24 «Создание интеллектуальной системы учета электрической энергии (ИСУЭ) (522-ФЗ).

Замечания по п. 3.

Замечание п.3.1.

Замечание учтено – значение идентификатора приведено в соответствие.

Замечание п.3.2.

Замечание о выполнении расчетов в соответствии с приказом Минэнерго России от 17.01.2019 N 10 "Об утверждении укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства" поясняем, что в соответствии в Приложении № 7 «Кадастровый учет КЭС новые объекты 2022-2024» содержится не только расчетов расходов по УНЦам и по таблицам к указанным УНЦам, но и свод длин КВЛ, созданных при выполнении технических условий.

Таблица П-12. УНЦ на кадастровые работы и работы по установлению земельно-правовых отношений ВЛ, КЛ (тыс. руб.)

Измеритель: в соответствии 100 км.

Номер расценок	Кол-во землепользователей	Норматив цены	
		ВЛ	
		1	2
		Напряжение, кВ	
		35 - 330	500 - 750
П12-01-01...02	до 15	2 151	2 567
П12-02-01...03	до 30	6 045	8 355
П12-03-01...04	до 45	14 227	21 028

Исходя из данных таблицы, предполагаемое число землепользователей - 64 шт., что соответственно дает цену 14 227т.р.

Таблица П-9. УНЦ на ДПТ по границам охранной зоны (тыс. руб.)

Измеритель: 1 км

Номер расценок	Вид линейного объекта (ВЛ/КЛ), напряжение	Протяженность, км	Норматив цены
П9-01	ВЛ 35 кВ	27,1 - 60	228

Таблица П-5. Затраты на проектно-изыскательские работы для КЛ (тыс. руб.)

Измеритель: 1 км по трассе

Номер расценок	Напряжение, кВ	Протяженность выше, км	Стоимость проектно-изыскательских работ
П5-01	0,40	1	964
П5-02		2	841
П5-03		4	687
П5-04		8	333
П5-05	6- 20	1	2 256
П5-06		2	1 970
П5-07		4	1 610
П5-08		8	1 047

Таблица П-3. Затраты на проектно-изыскательские работы для ВЛ (тыс. руб.)

Измеритель: 1 ед.

Номер расценок	Напряжение, кВ	Протяженность, км	Укрупненный норматив цен
ПЗ-01	0,4	5	400
ПЗ-02		10	1 100
ПЗ-03	6 -10	5	1 300
ПЗ-04		10	2 400

Затраты, которые следует включить в инвест.программу

Таблица П-3. Затраты на проектно-изыскательские работы для ВЛ (тыс. руб.)

Номер расценок	Протяженность построенных линий ВЛ, км	Укрупненный норматив цен	Сумма
ПЗ-02, ВЛ-0,4	25,179	1100	2769,69
ПЗ-04, ВЛ-6	2,16	2 400	518,4

Таблица П-5. Затраты на проектно-изыскательские работы для КЛ (тыс. руб.)

Номер расценок	Протяженность построенных линий ВЛ, км	Укрупненный норматив цен	Сумма
ПЗ-02, КЛ-0,4	2,291	841	1926,731
ПЗ-04, КЛ-6	1,05	2 256	2368,8

Таблица П-9. УНЦ на ДПТ по границам охранной зоны (тыс. руб.)

Номер расценок	Протяженность построенных линий ВЛ, КЛ, км	Укрупненный норматив цен	Сумма
П9-01	30,68	228	6995,04

Таблица П-13. УНЦ на кадастровые работы и работы по установлению
земельно-правовых отношений ПС (тыс. руб.)

Номер расценок	Протяженность построенных линий ВЛ, Кл, га (30,68км*10м охр.зоны)	Укрупненный норматив цен/за 1 га	Сумма
П110-01	30,68	2014	61789,52

Сводная таблица сравнения стоимости коммерческого предложения и УНЦ.

№ п/п	Наименование работ, объекта	Единиц ный показат ель	Сметная стоимост ь без НДС, руб.	УНЦ	Объе м работ	Сумма по ком.пред л., т.руб.	Сумма по УНЦ из таблиц, т.руб.
Лесоустроительные работы							
1	Оформление акта натурного технического обследования лесного участка, характеристики, получение заключения.	1 объект	10500		64	672	
2	Подготовка проектной документации для предоставления в аренду лесного участка (проект межевания)	1 объект	23700		64	1516,8	
3	Подготовка проектной документации для предоставления в аренду лесного участка (проект планировки)	1 объект	80500		64	5152	
4	Осуществление межевания, получение межевого плана, постановка на кадастровый учет участка (части), заключение договора аренды.	1 объект	10000		64	640	
5	Подготовка и утверждение проекта освоения лесов , сдача декларации.	1 объект	25000		64	1600	11948,46
Топографо-геодезические работы						0	
1	Топографо-геодезические работы. РП/ТП 10/0,4 кВ	1 объект	5500		0	0	
2	Топографо-геодезические работы. ВЛ 0,4-10 кВ	1 км	38000		30,68	1165,84	
3	Кадастровые геодезические работы. ВЛ 0,4-10 кВ	1 км	8000		30,68	245,44	
Согласование ТГР с собственниками коммуникаций (администрацией)						0	
1	Получение согласований с администрацией населенного пункта и собственниками коммуникаций	1 согласо вание	1500		64	96	
Землеустроительные работы						0	

1	Оформление муниципальных и государственных земель в упрощенном порядке (без предоставления земельных участков и установления сервитутов)	Объект стр-ва/км	10000		64	640	
2	Кадастровые работы по формированию и оформлению прав на земельные участки (межевой план; соглашение об установлении сервитута; договор аренды)	1 3У	8500		64	544	61789,52
4	Отчет по убыткам, причиненным временным занятием земельного участка на период строительства	Объект стр-ва/км	15000		0	0	
5	Оформление и публикация в СМИ публичного сервитута	Объект стр-ва	15000		64	960	
6	Получение сведений из Управления Росреестра (выписки из ЕГРН)	1 шт.	330		64	21,12	
7	Получение сведений из кадастровой палаты (кадастровый план территории)	1 шт.	650		64	41,6	
Кадастровые работы						0	
1	Подготовка описания зоны с особыми условиями использования территории; установление или снятие с кадастрового учета охранных зон ЛЭП	1 км.	1800		30,68	55,224	6995,04
2	Изготовление межевого плана объекта капитального строительства	1 км.	10000		30,68	306,8	
3	Изготовление технического плана объекта капитального строительства	1 км.	10000		30,68	306,8	
ИТОГО						13 963,62	80 733,02

Таким образом, расчет цены выполнен с учетом укрупненных нормативов цен в соответствии с приказом Минэнерго России от 17.01.2019 г. № 10.

Замечание учтено.

Замечания по п. 4.

Замечание по указанному пункту учтено и поясняем, что такой расчет сформирован ранее и был приложен к проекту корректировки в виде Приложения № 8 «Приложение8 к ПЗ_Финансовый План КЭС КМР_2020-2024 в динамике».

Замечания по п. 5.

Замечание по указанному пункту не учтено, т.к. по форме № 20 по строке «Возврат налога на добавленную стоимость» нет расхода денежных средств, поскольку организация не производит возврат сумм НДС в силу своей деятельности, что неоднократно подтверждалось бухгалтерской и налоговой отчетностью.ю ежегодно направляемой в МинТРЕ по Пермскому краю.

1.3	Возврат налога на добавленную стоимость ****	млн рублей												
-----	--	---------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

С учетом отработанных замечаний и возражений по корректировке проекта инвестиционной программы считаем, что данный проект может быть принят к рассмотрению МинТРЕ Пермского края.

Заместитель генерального директора
по экономике и финансам
по доверенности



К.А. Талышева